

导论：西部大开发的战略意义

在 2001~2050 年，如果我国经济能够持续保持 5.5% 的年均增长率，并假设美国同期的经济年均增长率为 3.5%；到 21 世纪中叶，我国经济的总量（以购买力平价计算，下同）将相当于同期美国的 1.5 倍以上，我国人均 GDP 水平为美国同期的 35%，略低于美国 20 世纪末的水平。如果其他结构性指标也能获得相应的改善，届时我国无疑将成为一个社会主义的现代化富强之国，中华民族将再次站到世界民族之林的前列，对人类作出较大的贡献。

然而，这一过程不会顺利地自然而然地实现，其间必定充满艰难险阻和一系列严峻的挑战。

（一）严峻的挑战

今后 50 年，在民族现代化的征途上，我们面临着主要来自四个方面的重大挑战：人均自然资源短缺，结构匹配状况失调，政体改革的有效探索，国内外分裂势力的合流。其中前两个方面与本书讨论的主题直接相关，这里要多说几句。

人均自然资源短缺

任何一个国家的经济活动都是在一定的资源限制内进行的。虽然技术、工艺和科学的进步可以改变这种限制的程度、范围和形式，但并不

能从根本上取消这种限制。在很大程度上，这种限制直接和间接地影响着这个国家的经济、社会活动的类型，并对其生产和消费方式起着最终的制约作用。就此而言，中国面临着协调人与自然的关系的严峻挑战。

中国主要资源的人均占有水平，除钨和稀土较高外，其他均远低于世界平均水平，如耕地（相当于世界平均水平的 30%）、林地（13%）、草原（33%）、淡水（24%）、煤炭（47%）、石油（32~64%）、水能（61%）、铁矿（48%）、铝（33%）、铜（29%）等^[2]，人均占有水平仅及世界平均水平的 1/3（上述十种资源的人均占有水平的中位数）。

另一方面，我国资源的质量较低，且退化严重。例如我国缺少高品位的大型铜矿、铁矿，煤的含硫量高，石油是重质稠油。又如我国草场退化严重，退化率在 80% 以上，经过改良的人工草场不及草场总面积的 2%；森林质量低，中幼林和疏林地比重大，耕地的土壤流失面积已达六亿亩，被污染的土壤近四亿亩；全国受到各种侵蚀、导致国土资源退化的面积已近我国陆地总面积的 60%。即国土资源的生产力和价值不高。

这种状况与未来 50 年我国经济社会的发展形成巨大的反差。现以能源为例，来做些具体的说明。在 2050 年，我国经济总量相当于同期美国的 1.5 倍，人均能源消耗不低于三吨标准煤，全国能源消耗总量近 50 亿吨标准煤，为目前我国实际水平的五倍左右，相当于 20 世纪 90 年代美国的两倍左右（第八章）。如果我国其他原材料的人均消耗以美国 90 年代人均消耗水平的 30~40% 计，则 2050 年我国能源原材料消耗总量大体上相当于目前美国的两倍。美国以不到世界 5% 的人口，消耗了世界 30% 左右的商品资源；那么，根据上述计算，2050 年我国各种资源的消耗

量将相当于目前世界供给总量的 60%；相当于目前占世界人口 20%的所有发达国家消耗总量的 75%。

谁来（以现代生活方式）养活中国？

结构匹配状况失调

我国的资源、人口和生产能力的结构匹配状况趋于恶化。若从黑龙江黑河至云南腾冲划一条直线（简称“黑~腾线”），该线两边的面积大体相等。但是，大约 90%以上的人口和工业生产能力集中在“黑~腾线”以东地区；一半以上的资源（如光、热、林草、可垦荒地、水能、煤炭、油气、铜、稀土、镍、钾盐等），特别是能矿资源大部分分布在“黑~腾线”以西地区，而其人口和工业加工能力所占比例不足 10%。整个中国的一半，处于待开发状态。

这种资源、人口和生产能力的结构分布失调，导致资源的可利用性下降，长途陆路运输的运费高昂，使很多资源丧失经济利用价值，使我国人均资源实际可得的占有水平进一步下降，最终有可能使我国在未来 50 年实现现代化的目标，变得可望而不可及。因为当我国资源消耗总量达到目前美国两倍左右的时候，企图走日本的老路——主要能源和原材料全部进口，然后加工出口，是根本行不通的。否则，世界的初级产品和制成品贸易市场必将面临灭顶之灾。

我国人口、资源和生产能力区域结构不匹配，长此以往，进一步形成资源配置的四个严重的结构性缺陷，已经对我国的经济发展，发生非

常不利的影 响：第一，东西部发展差距拉大：东部经济越发展，西部人口越向东部流动（几千万民工到东部沿海打工）；西部资源越得不到开发，生态环境越发恶化，人口越向东部流动（第五章）；第二，城乡居民收入环流脱节：东部人口越密集，大规模城市化成本越高，导致城市化进程越发滞后；广大农村居民的收入不能提高，东部工业产品更加过剩，只能越发依赖国际市场（第三章）；第三，国内总需求不足：目前我国社会投资总额三万多亿元。倘若今后每年投资增长率为 5.5%，到 2050 年，我国当年投资总规模将达 43 万亿元；50 年累计投资 738 万亿元。没有超常规的水利建设、超常规的城市化和超常规的资源开发，东部沿海的轻型出口加工工业找不到如此巨大而有利可图的投资项目（第二章）。第四，农业产业危机加重：我国是农业大国，却不是农业强国，根本原因是人口密集的发达地区，农业经营完全没有规模经济。加入 WTO，工业产业再不行，还可以给跨国公司打工；而我国农业则注定缺乏国际竞争能力。这四个结构性缺陷相互作用，使全局资源配置结构的整合能力进一步减弱，甚至会使保持经济增长势头的短期努力，处于捉襟见肘的两难境地。

总之，在进入现代化过程的成熟阶段时，资源短缺和结构失调是我国无法回避的严峻挑战。如果经济发展的不平衡超过某一临界状态，势必会对政体改革的有效探索和国内外政治环境产生更为不利的影 响。例如贫富差距的不断扩 大，已经酿成趋于严重的社会问题乃至局部的政治问题。少数人通过不正当或非法手段牟利，是问题的一个重要方面；与此同时，城乡居民收入差距的扩 大，东西部居民收入差距的扩 大，在更

广泛的范围愈趋明显。我国西部是少数民族集中居住的地区。城乡差距、东西部差距、贫富差距都会在这些地区的基层集中表现出来，从而对民族团结和边疆巩固发生更深一层的不利影响（第九章）。

（二）西部大开发的五项应对

艰难困苦，玉汝于成。这就是中华民族无可回避的抉择。面对我国现代化进程中的四大挑战，西部大开发是根本解决问题的重要杠杆之一，为我们理论联系实际的全探索 and 不断进步，提供了一个广阔而具有纵深的全新空间。

本书从五个方面展开我们对西部大开发方略的理解：国土整治、水源调配、加速城市化、农业发展以畜牧业为核心，工业发展以资源开发为核心，以及向未来生物产业时代的跃迁。国土整治和水源调配，目的在于根本解除平原国土资源匮乏的短线约束，调水种草（灌、林），大幅度提高国土资源的第一性生产力，把西部广大地区变成我国经济、社会持续发展的战略纵深和资源雄厚的根据地。与此同时，一改以往的消极被动防御，采取积极的主动进攻，变“沙进人退”为“人进沙退”，促进、发展和建设生态，根本逆转生态环境持续恶化的颓势，实现生态与生产、生活三个系统的良性耦合。

在草业发展和生物产量提高的基础上，以舍饲和轮牧为中心，展开畜牧业生产方式的变革，实现我国大农业千古未有的大变局。西部地广人稀，规模经营的畜牧业和种植业大发展，将使我国从一个农业大国变

为世界上的农业强国。与此同时，以资源开发为核心的西部工业大发展，可以为中国经济现代化提供不竭之动力，根本扭转我国资源、人口和生产能力布局严重失调、结构匹配状况恶化的窘况。充分开发西部地下丰富的矿产资源，完成从工业产业社会向生物产业社会跃迁的最后一击。

高收入水平的城市人口是需求和供给的源泉及市场的基础。大规模城市化，是西部工农产业发展的中心环节。城市化不仅可以消除低收入水平下的需求制约，为工农业生产提供广阔的空间，而且可以扭转农牧民不进城的生态困境。同时，在边疆少数民族地区超常规的大规模城市化，也是最有效的扶贫措施，促进民族进步和民族团结。

国土整治、水源调配、城市化、畜牧业和资源大开发，五个方面努力的结果，是使西部实现从“食物用粮、生活用柴、居住在乡”到“食物用畜、生活用能、居住在城”的大转变，实现全面现代化。在这个基础上，中华民族有望从容迈进一个新的台阶：依托西部丰富的流量资源（如光、热、土、水、物种、气候）和成熟工业社会所提供的工艺、技术和物质基础，大踏步地发展生物培育和生物加工技术，从根本上摆脱存量资源对我国经济社会发展的限制，最终后发先至，率先跃迁到生物产业社会。工业产业社会的基本生产方式，是掠夺式开发不可再生的矿物资源（石油、煤炭等）。生物产业社会依赖的是光热水风、生物资源的循环多次利用。不仅是真正意义上的可持续发展，而且是超现代的自我循环生产方式，没有严密的分工，不需要大量频繁的商品交换，也不需要等级森严的科层组织。生产方式的跃迁，为新型组织和体制的建设，最终结束阶级社会以来的历史周期律，提供了广阔的探索空间。

根据这几个方面认识和理解，可以说西部大开发，不仅是实现三步走现代化发展战略的核心内容之一（见结语），而且也是迎击四大挑战的有力手段和武器，具有特殊的历史意义。西部的国土整治、城市化、工农产业发展和生产方式跃迁，意味着一个强大西部的崛起，推动东部乃至整个中国社会经济的不断发展和进步，使任何分裂或围堵中国前进步伐的企图化为泡影。

西部不固，不足以固国；西部不富，不足以富国，西部不强，不足以强国。