

贵州农村调查报告

本文作者经过对贵州农村的实地考察，掌握了大量第一手材料，提出了一个对“老、少、边、穷”地区带有普遍意义的问题：最根本的问题在于人的素质的提高，这是落后地区经济发展能否迎头赶上的突破口。我们欢迎这种深入的、认真的、有新意和说服力的调查报告。
——编者

党中央和国务院上月底发出通知，决定从六个方面采取措施，帮助贫困地区尽快改变面貌，其中有一条就是增加智力投资。根据我国国情，解决好这些地区的问题，具有重要的经济意义和政治意义。

本文认为，对于落后地区，最根本的问题不在于产值多少，速度的快慢，而在于人的素质的提高。当务之急是制定有关政策：提高人的素质，充分发挥本地人才的作用，同时尽力吸引外地人才为本地经济发展服务。从世界范围看，发达国家与发展中国家之间的一个重要竞争，就是人才与人的素质的竞争。就这个意义上讲，这篇文章不仅对边远落后地区具有重要的现实意义，就是对我国沿海发达地区同样有借鉴作用。

王小强

几年来，随着党的各项经济政策的落实，尤其是家庭联产承包制的实行，整个农村形势发生了根本性变化。广大农民的温饱问题基本解决，许多地区勃发了大规模发展商品生产的迅猛势头，各种新事物层出不穷。但是，我们也应在农村出现的大好形势面前保持清醒的头脑，注意到各地经济发展很不平衡的国情。象贵州省一些落后地区农村的现状就很值得我们认真研究。

资源、人、效果

贵州有着丰富的资源，宜工、宜林、宜农、宜牧。但经济效益差。可见，同样的资源，对于不同的开发手段和不同素质的人，具有不同的意义和效果。

贵州是全国最早实行“双包到户”的省份之一，一九八三年粮食总产创最高水平。据省经委对八十七个县三万多农户进行的调查，人均收入一百元以下，口粮三百斤以下的贫困户仍占百分之二十左右。安顺地区关岭县一九八〇年春就实行了责任制，并且是全国一百多个“翻番县”之一，一九八三年人均口粮仅三百五十斤，贫困队占全县农户总数百分之十一以上，占农村人口近百分之十一。我们在关岭县时，走访了柏油路边的安隆公社所在地。群众的贫困程度令人震惊。当时，大雾迷漫，阴雨连绵，我们身着毛衣、毛裤、羽绒衣，仍感寒气袭人，而当地居民却几乎全是两件单衣。家家都是漏水透雨的泥墙草屋，人猪同室。吃的是玉米糊和白菜，这也只够维持到开春。

与此同时，贵州省却有着得天独厚的丰富资源。不少矿产储量居全国首位或前几位；动、植物种类繁多；气候温暖湿润，水资源也十分丰富。可谓宜工、宜林、宜农、宜牧，要能源有能源，要矿产有矿产，要气候有气候。如此丰富的资源与群众的贫穷相对照，形成戏剧性的“反差”效果。

一九八二年，贵州全省人均工农业总产值不到全国平均水平的一半，为全国倒数第一。在全省百分之七十以上的县有煤矿、百分之三十五以上的县有磷矿的条件下，一九八一年贵州省县均工业产值不到山东的百分之十一，全省乡镇企业总收入不到山东百分之五和江苏的百分之二。

可见，同样的资源，对于不同的开发手段、不同素质的人，具有不同的意义和效果。本来，贵州省丰富资源可以构成社会经济发展的良好基础，但在长期单一经营、自给自足的生产方式下，人们对于商品生产愚昧无知、无动于衷。贵州全省十二岁以上人口文盲、半文盲近三分之一，远高于全国的平均水平。全民平均受教育水平在全国居倒数第三。于是这些宝贵的资源不是闲置便是浪费了。

贵州与发达地区相同的是放宽经济政策，不同的是有着得天独厚的资源，结果却是长期贫困和资源的浪费与破坏。相反，资源相对紧缺的许多沿海省份，商品生产却蓬蓬勃勃地发展了起来。几年来，

落后的贵州虽然取得了很大的发展，但与发达省份，甚至与皖北、苏北等一些长期贫困地区的经济发展水平比较，差距不是缩小了，而是扩大了。问题究竟在哪里？看来提高人的素质，是贵州经济发展的关键一环。

交通、教育、信息传播与人

贵州的公路质量差，通车里程短。邮电业务、有线广播入户率、电视人口覆盖率，均列全国末位。省属县以上农业机关职工，大专文化程度和文盲半文盲各占 10%。因此不改变交通、教育、信息传播的落后状况，从根本上提高人的素质，要焕发整个经济活力是不可能的。

贵州交通、教育、信息传播，这几个与商品交换及人的素质改变最相关的要素，与群众的贫困程度一样，令人吃惊地落后。

贵州总通车（航）里程只相当于云南、广西、四川、湖南的百分之十七到百分之四十三。公路运输是贵州运输业中的大头，所占比重比诸邻省为高，但绝对数字却是最低的。公路质量为全国倒数第一，比西藏还差。目前全省还有近百分之二十的公社和一半的大队不通公路。六马区坝草公社曾有十万斤蔗糖化成水，梨子、橄榄无人要。全区几百万斤龙须草、大量青桐果、青桐枝烂在山上。很多地方卖只猪要请人抬，跋山涉水，来回几天，路费开销几十元，卖完猪，收益全无。

贵州省邮电业务总量仅占全国的百分之一。几个主要指标均为全国的一半左右。镇宁县一九八三年度订报率，大队与生产队两级分别为百分之十七和百分之四。该县百分之八十五和九十七的大队和生产队的报刊不能直接投送。农村现有电话线路八成以上是合作化和大跃进时期建的，至今未大修。安顺地区线路近一半失修、生锈。关岭县四分之一公社不通电话，开会花钱请人通知。贵州省广播人口覆盖率、有线广播入户率为全国倒数第一位；电视人口覆盖率为倒数第二位。

在科技推广方面，七十四个省属县以上农业机关的二万五千名职工中，大专文化程度的仅占百分之十，文盲、半文盲也占百分之十。技术人员极缺，有的农民几年也见不到农技员。人才外流十分严重。

不改变交通、教育、信息传播的落后状况，从根本上提高人的素质，焕发整个经济系统的活力是不可能的。但要改变这些条件，需大量投资；尤其是广大山区，筑路成本、教育投资、信息传播的投资成本都较内地平原地区高得多。经济落后是因为人的素质差；人的素质差是因为有关基础结构建设差；基础结构建设差是因为缺少巨额投资；缺少投资是因为经济落后。这是一个封闭的恶性循环。需要指出的是，虽然资金是经济发展的关键要素，但国家投资并不是经济发展的唯一道路。正如广大农村商品经济的发展一样，在群众对现代商品生产几乎处于麻木状态的情况下，即使有了交通条件，也会无人利用和维护；有了受教育机会，也会无人积极享受；有了报纸，也会无人订阅。

物质投入与人才输入

在经济发展中，从物的方面看，基础结构的建设具有根本长远的意义，但真正最能直接打破经济停滞状态的，不是巨额的物质投入，而是运输成本最低同时携带信息最大、在经济活动中最本质最活跃的要素——经营人才的输入。

经济发展，尤其是商品经济的发展，同时意味着整个社会的进化。在经济发展中，从物的方面看，基础结构的建设具有根本的长远意义，但真正最能直接打破经济系统停滞状态的，不是巨额的物质投入，而是运输成本最低同时携带信息量最大、在经济活动中最本质最活跃的要素——经营人才的输入。

对于落后地区而言，最为根本的问题不在于产值的多少，速度的快慢，而在于人的素质的提高；最稀缺的资源也不是资金、矿产等物质基础，而是经营人才。经营人才的流动，经营人才能力的发挥，投资最少，见效最快，这已为全国各地，包括贵州省的大量生动事例

所证实。围绕打破妨碍各种人才，特别是经营人才充分发挥作用的束缚，大胆在人才制度上深入改革，是落后地区经济发展能否迎头赶上上的突破口。

贵州一方面农村缺技术、缺人才，一方面大量技术人员、经营人才闲置的状况十分严重。尤其是一些“三线”工厂，大量高级人才因开工不足而无事可做。打破地区、行业、部门所有的框框，打破行政任命、论资排辈的束缚，大力发展多种形式的承包，把现有人才的能量充分释放出来，已是当务之急。

外地人才来黔承包及技术指导，均收到很好效果，这样的实例很多。但目前自发的规模远不足以使全省整个经济活跃起来。贵州应当制定更开放、更大胆的政策，用政策造成较内地发达省份获取更高收入的可能性、发挥更大作用的可能性，大规模地吸收外地人才来黔，并同时中止本地人才外流的严重局面。充分发挥政府的组织功能，在有良好政策吸引的前提下，组织各地闲置的有用人才大规模来黔承包，并将有限的资金挪出一部分，设立扶持吸引人才基金，提供部分各行业承包的初始投资和部分生活设施，吸引人才聚集。

总之，改革是经济发展的出路。对于一些发达地区而言，目前农村商品生产的蓬勃发展正在对经济管理体制中一些不相适应的部分形成强大的冲击，改革、调整、健全管理体制以适应商品生产的发展，是这些地区明确的任务。但对于贵州这样的落后地区，各级领导都在为商品生产发展迟滞、没有形成什么“冲击”而焦急。不同的地区应当有不同的政策。贵州省应围绕吸引和发挥人才，尤其是经营人才、企业家人才的作用，在制定相应的人才政策、产业政策、税收政策、流通体制等经济管理体制和行政管理体制的改革上，比发达省份迈出更大的步伐，使改革事业推进得更快，才能使处于相对停滞甚至部分倒退状态的农村经济焕发活力，运动起来，并在群众生活改善后发展商品生产要求强烈和地区财力增加的基础上，同时解决基础结构建设问题，奠定经济系统良性循环的基础。