

# 參閱文稿

北京華研有限公司  
(香港) 桑尼研究公司

No. 2015~7

2015 年 3 月 12 日

\*\*\*\*\*

## 国有企业运行效率及改革重点 —— 常振明在政协记者招待会上的发言

2015 年 3 月 6 日下午 2 时 30 分，全国政协 12 届三次会议召开记者会，常振明委员应邀参加，并就国有企业运行效率、国企改革重点等问题回答记者提问。以下主要根据记者会内容进行整理，并根据本人意见做了补充。

**现场记者提问：**请问常振明委员，现在国企改革是政府工作报告中提出的重点任务之一，但是当前社会上对国企有很多看法，比如效率低下等，您对此怎么看？您认为今年的国企改革如何深化？

**常振明：**这个问题确实是一个很大的问题，我身在国企，我认为真的不能把效率低下这个词和国企划等号。比如 2003 年，我国进入世界五百强的企业一共有 11 家，都是国企；到 2014 年，进入世界五百强的中国国有企业有 84 家，这是国有企业全球实力的重要体现。另外，

在评价效率的时候，除经济效益以外，还应该考虑到社会效益，有些行业，比如高铁、石油、电信主干网、北斗导航、大型运输机、大型基础设施建设等等，都是具有投资大、社会影响大、回报期长的特点，需要国企来完成，国企在国民经济中发挥的作用是不可替代的。随着我国市场化的发展和改革的进一步深化，国企、民企等会有一个自然分工，有些领域适合国企干，有些领域则适合民企干。

另一方面，做大、做好和做强国有企业也是由我国基本经济制度和我国国情决定的。36年前，在中国刚改革开放时，一谈到企业就是国企，所以中国和西方国家不同，中国企业的基因是国企。现在国内企业都是按照《公司法》注册，实际上在注册时并不区分国企和民企。如果要给国企下一个定义，我理解企业有个行政归属，归国资系统管的的就是国企。

当前，国企确实存在着许多问题，这不可否认。主要是两类问题：一类是自身管理问题，一类是体制机制带来的问题。国企自身管理问题的关键是要建立真正有效的公司治理结构，这一点所有企业都应当做。国企还有一些特殊要求，比如按照国家要求建立的“三重一大”事项集体决策制度，按照中央纪委要求把反腐倡廉工作作为国企深化改革的一项重要任务。

国企体制机制带来的问题需要深化改革进行解决。今年国企改革的内容我认为主要在三个方面：一是政企分开，国家对国有企业的管理由管资产过渡到管资本。因为资本是有属性的，资产则是属于企业法人的，这样做可以给企业一个独立的市场主体地位，国家通过资本纽带行使管理的权利。二是正如李克强总理在政府工作报告中提出的，要准确界定不同国有企业的功能，分类推进改革。实际上国企千差万别，需要界定它的功能。我理解主要是明确公益性企业应该更多地侧

重社会效益，而竞争性国企更多侧重于经济效益，需要根据国企的不同情况采取不同的考核方法和标准。当然，竞争性国企既然要在市场上竞争，就需要严格遵循市场化的淘汰和退出机制，国家可以根据资本的收益率对国有资本进行优化和配置。三是挖掘各类资本的潜力和活力，有序推进和发展混合所有制经济，尽可能提高国有资本的运行效率。此外，采取市场化人才激励约束机制，体现企业管理者的市场价值也是十分必要的。我相信通过深化国有企业的改革，将使企业的竞争力进一步加强，也必将释放出更大的活力和动力。